

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ проекту рішення Михайлівської сільської ради

«Про внесення змін до рішення сільської ради від 26.06.2018 № 7-6/VII «Про встановлення ставок на єдиний податок, акцизний податок, транспортний податок, збір за місця для паркування транспортних засобів, туристичний збір на 2019 рік»

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Даним проектом рішення пропонується внести зміни до рішення сільської ради «Про встановлення ставок на єдиний податок, акцизний податок, транспортний податок, збір за місця для паркування транспортних засобів, туристичний збір на 2019 рік» в частині встановлення ставки єдиного податку для другої групи платників єдиного податку. Рішенням сільської ради від 26.06.2018 № 7-6/VII «Про встановлення ставок на єдиний податок, акцизний податок, транспортний податок, збір за місця для паркування транспортних засобів, туристичний збір на 2019 рік» встановлено ставку єдиного податку для першої та другої групи платників єдиного податку в розмірі 10%, що є не пропорційним до рівня отриманих доходів, особливо з урахуванням використання найманої праці платниками єдиного податку другої групи. Важливість проблеми полягає в тому, що від рівня ставок місцевих податків і зборів залежить розвиток громади та показник наповнення бюджету об'єднаної територіальної громади, що дасть можливість забезпечити належний рівень життя населення громади. Тому сільська рада вирішила розв'язати проблему шляхом прийняття рішення та винести на розгляд територіальної громади такі ставки єдиного податку для другої групи платників єдиного податку:

| | | |
|--|--|--|
| для другої групи платників єдиного податку | від 10 до 20 відсотків до мінімальної заробітної плати станом на 1 січня, який буде запропонований до затвердження на 2019 рік | 15 відсотків до мінімальної заробітної плати станом на 1 січня, який буде запропонований до затвердження на 2019 рік |
|--|--|--|

Проект рішення розробляється фінансовим відділом Михайлівської сільської ради, публікується на сайті сільської ради (<https://myhsilrada-otg.gov.ua>) та в газеті «Вісник рідного краю».

II. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|---|
| Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії сільської ради та не приймати рішення сільської ради «Про внесення змін до рішення сільської ради від 26.06.2018 № 7-6/VII «Про встановлення ставок на єдиний податок, акцизний податок, транспортний податок, збір за місця для паркування транспортних засобів, туристичний збір на 2019 рік» | Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що це негативно вплине на життєдіяльність територіальної громади, а саме на своєчасність виплати заробітної плати, розрахунки за енергоносії, забезпеченість шкіл і дошкільних навчальних закладів дитячим харчуванням і т.д. |
| Альтернатива 2. | Прийняття даного рішення сільської ради |

| | |
|---|---|
| Прийняти рішення «Про внесення змін до рішення сільської ради від 26.06.2018 № 7-6/VIІ «Про встановлення ставок на єдиний податок, акцизний податок, транспортний податок, збір за місця для паркування транспортних засобів, туристичний збір на 2019 рік» | забезпечить відповідне наповнення бюджету об'єднаної територіальної громади. Забезпечення фінансової основи самостійності органу місцевого самоврядування. |
| Альтернатива 3. Прийняти рішення «Про встановлення ставок на єдиний податок, акцизний податок, транспортний податок, збір за місця для паркування транспортних засобів, туристичний збір на 2019 рік» з максимальними ставками | Прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаженості суб'єктів господарської діяльності, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів, заборгованість по єдиному податку та кількість фізичних осіб-підприємців, що припинять свою діяльність. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--|--|
| Альтернатива 1 | 0 | 0 |
| Альтернатива 2 | 1. Забезпечення відповідних надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати місцевих податків і зборів. 2. Створення фінансових можливостей сільської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. | Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування |
| Альтернатива 3 | 1. Забезпечення додаткових надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати місцевих податків та зборів. 2. Створення значних фінансових можливостей сільської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. | Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування. Підвищення соціальної напруги, що призведе до нерозуміння між сільською владою та фізичними особами-підприємцями, негативний вплив на довіру до влади. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--|--|
| Альтернатива 1 | 0 | 0 |
| Альтернатива 2 | Отримання можливості для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця громади | Час затрачений на вивчення нормативно-правової бази з даного питання |
| Альтернатива 3 | Отримання додаткової можливості для покращення рівня соціальної захищеності територіальної | 0 |

| | | |
|--|--|--|
| | громади в цілому та кожного мешканця села. | |
|--|--|--|

III. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|--|---|
| Альтернатива 1 | 1 | Надходжень бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм, підвищить соціальну напругу за причини погіршення якості життя членів громади. |
| Альтернатива 2 | 4 | Встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання. |
| Альтернатива 3 | 2 | Створення соціальної напруги між суб'єктами господарювання і органами місцевого самоврядування, що може призвести до знищення малого та середнього бізнесу. |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|----------------|---|--|
| Альтернатива 1 | Існування проблеми | Нестабільна політична ситуація |
| Альтернатива 2 | Часткове вирішення проблеми врахування балансу інтересів між суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування | Зміна в податковому законодавстві |
| Альтернатива 3 | Альтернатива неприйнятна, в зв'язку з значним збільшенням податкового навантаження на суб'єкти господарювання | 0 |

IV. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Основними механізмами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є:

1. Прийняття рішення «Про внесення змін до рішення сільської ради від 26.06.2018 № 7-6/VII «Про встановлення ставок на єдиний податок, акцизний податок, транспортний податок, збір за місця для паркування транспортних засобів, туристичний збір на 2019 рік» із запропонованими розмірами ставок.

2. Оприлюднення рішення у друкованому вигляді у газеті «Вісник рідного краю» в терміни встановлені законодавством, а також на офіційному веб-сайті сільської ради для максимального інформування територіальної громади в тому числі і суб'єктів господарювання.

3. Сприяння веденню підприємницької діяльності суб'єктами господарювання, які є платниками єдиного податку, з метою росту їх платоспроможності;

4. Забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до бюджету об'єднаної територіальної громади.

Реалізація пропонованого регулювання буде здійснюватись шляхом впровадження наступних заходів:

- економіко-фінансові – пропоновані ставки єдиного податку дозволять підвищити загальну суму зібраних коштів, економічне і раціональне використання цих коштів;
- організаційні – розробка регуляторного акту відповідно до цілей державного регулювання, його оприлюднення; розгляд та прийняття відповідного рішення.

V. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт має строк дії один рік, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

Відповідно до підпункту 4 пункту 3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

VI. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичні особи, на яких поширюється дія акта;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

VII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись до набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників місцевих податків і зборів, що надходять до бюджету об'єднаної територіальної громади.

Відстеження результативності даного рішення буде здійснюватися згідно з методикою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», у межах строків, встановлених Законом України «Про запобігання корупції» та покладається на фінансовий відділ виконавчого комітету Михайлівської сільської ради із застосуванням виключно статистичних даних (дані ОДП) та соціологічних даних (у якості цільових груп залучені суб'єкти господарювання які є членами комісій по встановленню місцевих податків та зборів).

Можливої шкоди від наслідків дії акта не вбачається.

Сільський голова

В. Максименко

Начальник фінансового відділу

Н. Соболь