

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення Михайлівської сільської ради**  
**«Про місцеві податки і збори на 2019 рік»**

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання**

Даним проектом рішення пропонується затвердити рішення сільської ради «Про місцеві податки і збори на 2019 рік» з додатками до цього рішення. Важливість проблеми полягає в тому, що від рівня ставок місцевих податків і зборів залежить розвиток громади та показник наповнення бюджету об'єднаної територіальної громади, що дасть можливість забезпечити належний рівень життя населення громади.

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Через значне податкове навантаження, що виникло внаслідок збільшення мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму громадян виникла проблема, яку неможливо розв'язати за допомогою ринкових механізмів, тому сільська рада вирішила розв'язати її шляхом прийняття рішення та винести на розгляд територіальної громади такі ставки місцевих податків і зборів на 2019 рік.

	2018р.	2019р.
1) податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:		
для об'єктів житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб	0 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування з урахуванням коефіцієнту 0,5	0 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування
для нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб	від 0,05% до 0,3% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування з урахуванням коефіцієнту 0,5	від 0,2% до 1% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування
для нежитлової нерухомості, що перебуває у власності юридичних осіб	від 0,05% до 0,3% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування з урахуванням коефіцієнту 0,5	від 0,5% до 1% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування

2) транспортний податок :	25000 гривень за кожен легковий автомобіль для легкових автомобілів, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньо ринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного року)	25000 гривень за кожен легковий автомобіль для легкових автомобілів, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньо ринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного року)
3) земельний податок:		
а) за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено	від 0,03 до 3 відсотка від їх нормативної грошової оцінки	від 0,03 до 3 відсотка від їх нормативної грошової оцінки
б) за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (державної та комунальної форми власності)	від 0,03 до 3 відсотка від їх нормативної грошової оцінки	від 0,03 до 3 відсотка від їх нормативної грошової оцінки
в) за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, нормативно-грошову оцінку яких не проведено	0,03-5% від нормативно-грошової оцінки одиниці площі ріллі по області	Від 0,025 до 5 відсотка від їх нормативної грошової оцінки площі ріллі по області
4) єдиний податок для фізичних осіб – підприємців:		
для першої групи платників єдиного податку	10 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня (звітного) року, який буде затверджений на 2018 рік	10 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня (звітного) року, який буде затверджений на 2019 рік
для другої групи платників єдиного податку	від 10 до 20 відсотків до мінімальної заробітної плати станом на 1 січня, який буде запропонований до затвердження на 2018 рік	20 відсотків до мінімальної заробітної плати станом на 1 січня, який буде запропонований до затвердження на 2019 рік
для третьої групи платників єдиного податку встановлюється:		
а) у разі сплати податку на додану	3 відсотки доходу	3 відсотки доходу

вартість згідно з Податковим кодексом України		
б) у разі включення податку на додану вартість до складу єдиного податку	5 відсотків доходу	5 відсотків доходу
в) для фізичних осіб- підприємців, які здійснюють діяльність з виробництва, постачання, продажу (реалізації) ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів, дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органічного утворення та напівдорогоцінного каміння	5 відсотків доходу	5 відсотків доходу
5) збір за місця для паркування транспортних засобів	Від 0,03 до 0,15 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного року) за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності.	0,1 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня податкового (звітного року) за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності.
б) туристичний збір	0,5 відсоток до вартості усього періоду проживання (ночівлі).	1 відсоток до вартості усього періоду проживання (ночівлі).

У разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених статтею 10 Податкового кодексу України, рішенням сільської ради, такі податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками.

Проект рішення розробляється фінансовим відділом Михайлівської сільської ради, публікується на сайті сільської ради (ел. адреса [myhsilrada-otg.gov.ua](mailto:myhsilrada-otg.gov.ua)) та в газеті «Вісник рідного краю».

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання, у	Так	

тому числі суб'єкти малого підприємництва		
---	--	--

## II. Ціль регулювання

Основною метою розробки проекту є забезпечення практичної реалізації статей 10, 265, 266, 267, 268, 268<sup>1</sup>, 269, глави 1 розділу XIV Податкового кодексу України шляхом встановлення місцевих податків і зборів на території Михайлівської сільської об'єднаної територіальної громади. Проектом рішення передбачається затвердити місцеві податки і збори :

- податки** 1) податок на майно, який складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; земельного податку; транспортного податку;  
2) єдиний податок;

- збори** 1) збір за місця для паркування транспортних засобів; та туристичний збір.

### Основними цілями прийняття пропонуваного регуляторного акту є:

- визначення вичерпного переліку податків, що мають справлятися на території Михайлівської сільської об'єднаної територіальної громади;
- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків ;
- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків в межах визначених Податковим кодексом України;
- вчасне наповнення доходної частини бюджету об'єднаної територіальної громади, за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- застосування доступних та прозорих механізмів для впорядкування сплати місцевих податків і зборів;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків при формуванні бюджету.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії сільської ради та не приймати рішення сільської ради «Про місцеві податки і збори на 2019 рік»	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що відповідно до статті 12 Податкового кодексу України на території Михайлівської сільської об'єднаної територіальної громади застосовуватиметься мінімальна ставка місцевих податків та зборів, а плата за землю справлятиметься із застосуванням ставок, які діяли у попередньому бюджетному періоді, що не дасть можливості наповненню бюджету в повному обсязі. Це негативно вплине на життєдіяльність територіальної громади, а саме на своєчасність виплати заробітної плати, розрахунки за енергоносії, забезпеченість шкіл і дошкільних навчальних закладів дитячим харчуванням і т.д..
Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про місцеві податки і збори на 2019 рік»	Прийняття даного рішення сільської ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих

	податків і зборів на території громади та відповідне наповнення бюджету об'єднаної територіальної громади. Забезпечення фінансової основи самостійності органу місцевого самоврядування.
Альтернатива 3. Прийняти рішення «Про місцеві податки і збори на 2019 рік» з максимальними ставками	Прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаженості суб'єктів господарської діяльності, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів, заборгованість по єдиному податку та кількість фізичних осіб-підприємців, що припинять свою діяльність.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	0	Відповідно до ст.12 Податкового кодексу України на території сільської об'єднаної територіальної громади застосовуватимуться мінімальні ставки місцевих податків та зборів, а плата за землю справлятиметься із застосуванням ставок, які діяли у попередньому бюджетному періоді, що не дасть можливості наповненню бюджету в повному обсязі. Це негативно вплине на життєдіяльність територіальної громади, а саме на своєчасність виплати заробітної плати, розрахунки за енергоносії, забезпеченість шкіл і дошкільних навчальних закладів дитячим харчуванням і т.д..
Альтернатива 2	1.Забезпечення відповідних надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати місцевих податків і зборів. 2.Створення фінансових можливостей сільської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.	Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування
Альтернатива 3	1.Забезпечення додаткових надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади	Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та

	від сплати місцевих податків та зборів. 2. Створення значних фінансових можливосте сільської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.	процедур з його опублікування. Підвищення соціальної напруги, що призведе до нерозуміння між сільською владою та фізичними особами-підприємцями, негативний вплив на довіру до влади.
--	--	---

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	0	0
Альтернатива 2	Отримання можливості для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця громади	Час затрачений на вивчення нормативно-правової бази з даного питання
Альтернатива 3	Отримання додаткової можливості для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного мешканця села.	0

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Зменшаться витрати на місцеві податки і збори	Затрачений час на вивчення нормативно-правової бази з даного питання
Альтернатива 2	Забезпечення прозорих та зрозумілих умов з питань справляння місцевих податків і зборів	Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки і збори
Альтернатива 3	0	Забезпечить додаткове навантаження на малий та середній бізнес. Негативно вплине на сплату місцевих податків і зборів, призведе до їх заборгованості по сплаті єдиного податку.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць			104		104
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків			100%		100%

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
-----------------------------------	----------------------

Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	0
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	0

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності ( за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Надходжень бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм, підвищить соціальну напругу за причини погіршення якості життя членів громади.
Альтернатива 2	4	Встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання.
Альтернатива 3	2	Створення соціальної напруги між суб'єктами господарювання і органами місцевого самоврядування, що може призвести до знищення малого та середнього бізнесу.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Існування проблеми	Нестабільна політична ситуація
Альтернатива 2	Часткове вирішення проблеми врахування балансу інтересів між	Зміна в податковому законодавстві

	суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування	
Альтернатива 3	Альтернатива неприйнятна, в зв'язку з значним збільшенням податкового навантаження на суб'єкти господарювання	0

**V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми**  
**Основними механізмами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми є:**

1. Прийняття рішення «Про місцеві податки і збори на 2019 рік» із запропонованими розмірами ставок.
2. Оприлюднення рішення у друкованому вигляді у газеті «Вісник рідного краю» в терміни встановлені законодавством, а також на офіційному веб-сайті сільської ради для максимального інформування територіальної громади в тому числі і суб'єктів господарювання.
3. Сприяння веденню підприємницької діяльності суб'єктами господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів, з метою росту їх платоспроможності;
4. Забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до бюджету об'єднаної територіальної громади.

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватись шляхом впровадження наступних заходів:

- економіко-фінансові – запропоновані ставки місцевих податків і зборів дозволять підвищити загальну суму зібраних коштів, економічне і раціональне використання цих коштів;
- організаційні – розробка регуляторного акту відповідно до цілей державного регулювання, його оприлюднення; розгляд та прийняття відповідного рішення.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Регуляторний акт має строк дії один рік, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

Відповідно до підпункту 4 пункту 3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичні особи, на яких поширюється дія акта;
- розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

**VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись до набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників місцевих податків і зборів, що надходять до бюджету об'єднаної територіальної громади.

Відстеження результативності даного рішення буде здійснюватися згідно з методикою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів від 11.03.2004 №308 «Про



затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», у межах строків, встановлених Законом України «Про запобігання корупції» та покладається на фінансовий відділ виконавчого комітету Михайлівської сільської ради із застосуванням виключно статистичних даних (дані ОДП) та соціологічних даних (у якості цільових груп залучені суб'єкти господарювання які є членами комісій по встановленню місцевих податків та зборів).

Можливої шкоди від наслідків дії акта не вбачається.

Сільський голова

Начальник фінансового відділу



*(Handwritten signatures in blue ink)*

В. Максименко

Н. Соболь